

ПРОТОКОЛ № АП-39/Л/З/К-3/19.20
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

УИН 07700940103191920034

" 01 " марта 2019 г.
дата составления протокола

г. Санкт-Петербург
место составления
протокола

1. Мной, главным специалистом-экспертом отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Рособнадзора Шадыевым Евгением Рафиковичем на основании части 3 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлен настоящий протокол в отношении юридического лица - федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, расположенного по адресу: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41.

2. Сведения о лице, в отношении которого составлен протокол

Для физического (должностного) лица:

Фамилия, имя, отчество: _____
Дата и место рождения: _____
Гражданство: _____
Документ, удостоверяющий личность: _____
Место регистрации (место жительства): _____
Место работы: _____
Должность: _____
Документы, подтверждающие соответствующие полномочия: _____

Законный представитель физического лица:

Фамилия, имя, отчество _____
Дата и место рождения _____
Гражданство _____
Документ, удостоверяющий личность _____
Документы, подтверждающие родственные связи или соответствующие полномочия _____

кем, когда выданы

Для юридического лица:

Полное наименование юридического лица: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

Место нахождения юридического лица: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41

ИНН 7842461679

КПП 784201001

Банковские реквизиты _____

Законный представитель юридического лица:

Фамилия, имя, отчество: Сайганов Сергей Анатольевич

Дата и место рождения: 03.10.1969 г.р., гор. Ленинград

Гражданство: Российская Федерация

Документ, удостоверяющий личность: паспорт серия 40 18 № 100135, выдан ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области 02.07.2018

Место работы: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, расположенная по адресу: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41

Должность: ректор

Документы, подтверждающие соответствующие полномочия:

Выписка из ЕГРЮЛ; приказ Минздрава России от 21.03.2018 № 62пк.

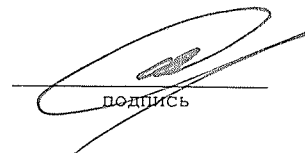
3. В связи с неявкой физического лица (законного представителя физического или юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие указанного физического лица (законного представителя физического или юридического лица).

Примечание. В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если он извещен в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

4. Положения статьи 51 Конституции Российской Федерации, права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены и понятны.

Сайганов С.А.

фамилия и инициалы физического лица (законного представителя физического или юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении



подпись

5. Источник данных, указывающих на наличие события административного правонарушения: непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

6. Описание административного правонарушения:

01 марта 2019 г. в 15 ч. 00 мин. по адресу: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кировная, д. 41, в ходе проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки плановой выездной проверки в отношении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, расположенного по адресу: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кировная, д. 41 (далее – университет, организация) на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 01.02.2019 № 94 по вопросу контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности (акт проверки Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки юридического лица от 01.03.2019 № 39/Л/З/К) (лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности установлены пунктом 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966)

обнаружено:

подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, – у лицензиата отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, право на реализацию которых установлено лицензией на осуществление образовательной деятельности от 15.03.2016 № 1999, серия 90Л01 № 0009035 (отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий по адресам мест осуществления образовательной деятельности: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кировная, д. 41; 194291, г. Санкт-Петербург, проспект Просвещения, д. 45; 194291, г. Санкт-Петербург, ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28; 195196, г. Санкт-Петербург, Заневский проспект, д. 1/82; 195267, г. Санкт-Петербург, Пискаревский проспект, д. 47; 198028, г. Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 27; 198152, г. Санкт-Петербург, ул. Автовская, д. 24);

подпункта «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, – у лицензиата отсутствуют безопасные условия обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, при

осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам, право на реализацию которых установлено лицензией на осуществление образовательной деятельности от 15.03.2016 № 1999, серия 90Л01 № 0009035 (отсутствует заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта защиты по адресу места осуществления образовательной деятельности: 198152, г. Санкт-Петербург, ул. Автовская, д. 24),

что в соответствии с пунктом 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, является грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией),

административная ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Место совершения административного правонарушения: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41.

Время и дата обнаружения административного правонарушения: 15 ч. 00 мин. 01 марта 2019 года.

7. Сведения о свидетелях, потерпевших:

свидетель, потерпевший (указать), фамилия, имя, отчество, документ, удостоверяющий личность (серия, номер, кем и когда выдан), место регистрации (место жительства)

Примечание. Указывается в отношении каждого свидетеля, потерпевшего.

Положения статьи 51 Конституции Российской Федерации, права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, мне разъяснены и понятны.

фамилия и инициалы свидетеля, потерпевшего

подпись

фамилия и инициалы свидетеля, потерпевшего

подпись

8. Объяснение лица (законного представителя физического или юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

По существу заданных Сайганову С.А. вопросов заявлено, что все необходимые объяснения и документы будут представлены в суде.

С моих слов записано верно, мной прочитано.

Сайганов С.А.

фамилия и инициалы физического лица (законного представителя физического или юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

подпись

9. Показания потерпевшего, свидетеля:

10. К протоколу прилагаются:

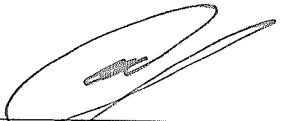
Протокол составил:

Главный специалист-эксперт отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Рособнадзора

Шадыев Е.Р.


подпись

С протоколом ознакомлен(а) :
Сайганов С.А.


_____ подпись

Место рассмотрения дела мне объявлено: Смольнинский районный суд г. Санкт-Петербурга, расположенный по адресу: 191144, г. Санкт-Петербург, ул. Моисеенко, д. 2 А.

Сайганов С.А.


_____ подпись

Понятые:

фамилия, имя, отчество, документ, удостоверяющий личность
(серия, N, кем и когда выдан), место регистрации (место жительства)

фамилия, имя, отчество, документ, удостоверяющий личность
(серия, N, кем и когда выдан), место регистрации (место жительства)

Права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, мне разъяснены и понятны.

фамилия и инициалы понятого _____ подпись

фамилия и инициалы понятого _____ подпись

Физическое лицо (законный представитель физического или юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, отказалось от подписания протокола в присутствии:

фамилия и инициалы понятого _____ подпись

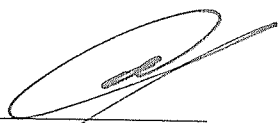
фамилия и инициалы понятого _____ подпись

должность фамилия и инициалы лица,
составившего протокол об административном правонарушении _____ подпись

Примечание. В случае отказа физического лица (законного представителя физического или юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, от подписания протокола в протоколе делается соответствующая запись. Факт отказа от подписания протокола удостоверяется подписями понятых. Мотивы отказа от подписания протокола могут быть изложены физическим лицом (законным представителем физического или юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, отдельно и приложены к протоколу. Отказ от подписания протокола не является основанием для прекращения производства по делу.

Копию протокола со всеми приложениями получил(а) :

Сайганов С.А.


_____ подпись

Примечание. Копия протокола вручается физическому лицу (законному представителю физического или юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшим.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 октября 2019 года

Мировой судья судебного участка № 207 Санкт-Петербурга Кустанович Жанна Евгеньевна, рассмотрев в помещении судебного участка № 207 Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, ул. 4-я Советская, д. 26а, зал № 6, материалы об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица Сайганова Сергея Анатольевича, родившегося 03.10.1969 года в Ленинграде, зарегистрированного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Опочина, д. 27, кв. 7, работающего ректором ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздрава России, юридический адрес: Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41, ранее к административной ответственности не привлекавшегося,

УСТАНОВИЛ:

30.08.2019 советником отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Рособнадзора Кабановой Т.А. в отношении ректора ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздрава России Сайганова С.А. составлен протокол об административном правонарушении № АП 204/ВП/КП/Л-19.5.1, из которого следует, что Сайганов С.А., будучи должностным лицом, не выполнил в срок до 31.05.2019 предписание № 07-55-28/15-Л от 01.03.2019, а именно:

- у лицензиата отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, право на реализацию которых установлено лицензией на осуществление образовательной деятельности от 15.03.2016 № 1999, а именно: отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий по адресам мест осуществления образовательной деятельности: Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41; пр. Просвещения, д. 45; ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28; Заневский пр., д. 1/82; Пискаревский пр., д. 47; ул. Чайковского, д. 27; ул. Автозаводская, д. 24;

- у лицензиата отсутствуют безопасные условия обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам, право на реализацию которых установлено лицензий на осуществление образовательной деятельности от 15.03.2016 № 1999, а именно: отсутствует заключение о соответствии требованиям пожарной

безопасности объекта защиты по адресу места осуществления образовательной деятельности: Санкт-Петербург, ул. Автовская, д. 24, то есть Сайганов С.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебное заседание Сайганов С.А. не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, ходатайств об отложении слушания дела в суд не представил. На основании изложенного суд определил рассмотреть дело в порядке ст. 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В судебное заседание явился защитник Маценко Е.И., действующая на основании доверенности от 09.09.2019, вину Сайганова С.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, не признала, просила производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения по следующим основаниям.

Смольнинским районным судом г. Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения составленного Рособрнадзором в отношении Университета протокола № АП-39/Л/З/К-3/19.20 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 19.20 КоАП, было вынесено постановление от 27.03.2019 № 5-55/19 о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения, постановление вступило в законную силу 26.04.2019 г. При этом судом было установлено, что по адресу ул. Автовская, д. 24 Университетом в 2017 году было начато проведение ремонтных работ, ввиду чего образовательная деятельность с 01.09.2017 г. по данному адресу прекращена. Данный факт был подтвержден представленными Университетом доказательствами, в том числе приказом № 1940-О от 26.10.2017 г. «О размещении кафедр ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздрава России для ведения образовательного процесса». В связи с проведением ремонтных работ на объекте недвижимости по указанному адресу, получить заключение о соответствии его требованиям противопожарной безопасности не представлялось возможным. При этом в ходе плановой выездной проверки выход инспектора по адресу ул. Автовская, д. 24, для фиксации факта ведения или отсутствия образовательной деятельности осуществлен не был, также при составлении протокола им не приняты во внимание объяснения работников Университета. В связи с этим, вывод о наличии в действиях Университета грубого нарушения лицензионных требований подп. «з» п. 6 Положения № 966 сделан безосновательно.

Позиция должностного лица Рособрнадзора об отсутствии санитарно-эпидемиологических заключений по адресам мест осуществления образовательной деятельности также не соответствует фактическим обстоятельствам. В лицензии на право осуществления образовательной деятельности Университетом указаны в связи с технической ошибкой:

а) адреса ул. Кировная, д. 41 и пр. Пискаревский, д. 47, по которым отдельно стоящих зданий без литеры не существует. Данный факт подтверждается полученными Университетом уведомлениями Росреестра от 05.08.2019 о том, что в Едином государственном реестре недвижимости отсутствует информация о зданиях, расположенных по адресам ул. Кировная ул., д. 41 и пр. Пискаревский пр., д. 47. По указанным адресам расположены комплексы зданий, каждое из которых имеет отдельные литеры, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права и санитарно-эпидемиологическими заключениями. Вместе с тем, на каждое отдельно стоящее здание с литерой, являющееся местом осуществления образовательной деятельности, в ходе плановой выездной проверки Университетом инспектору были предоставлены санитарно-эпидемиологические заключения. Кроме того, в Рособрнадзор после выдачи Предписания направлялись в качестве документов, подтверждающих позицию Университета, и уведомления Росреестра.

б) адреса без литеры «А»: проспект Просвещения, д. 45; ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28 и Заневский проспект, д. 1/82. При этом в свидетельствах о государственной регистрации права и санитарно-эпидемиологических заключениях, которые также были представлены должностному лицу Рособрнадзора, адреса данных объектов недвижимости указаны с литерой «А». Обозначенных адресов без литерации, как и расположенных по ним зданий, не существует.

На все места, по которым Университетом фактически ведется образовательная деятельность, санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии зданий санитарным правилам имеются.

Постановление по делу № 5-55/19, вступившее в законную силу, было размещено на официальном сайте Университета, в Рособрнадзор направлена позиция Университета о невозможности исполнения Предписания с приложением Постановления по делу № 5-55/19 и иных подтверждающих документов (письмо от 31.05.2019 № 4151-02/р). Университетом был начат процесс переоформления приложения к лицензии в целях исключения из перечня мест осуществления образовательной деятельности адресов, по которым деятельность не ведется, а также исправления технических ошибок.

Вместе с тем, несмотря на указанные факты, Рособрнадзор с 17.06.2019 по 12.07.2019 провел внеплановую документарную проверку в отношении Университета в части исполнения предписания.

После начала внеплановой проверки Университетом в Рособрнадзор направлено письмо от 19.06.2019 № 4708-02/р, к которому повторно прилагались судебные акты по делу № 5-55/19, сообщалось о переоформлении лицензии, а также было указано на неправомерность предъявленных требований по формальному исполнению предписания, ввиду того, что Университет не может получить санитарно-эпидемиологические заключения на несуществующие объекты недвижимости (здания без указания литер).

К письму прилагалось письмо Городского управления инвентаризации и оценки недвижимости Санкт-Петербурга от 25.04.2019 № 5111-01/05. Указанное письмо ГУП «ГУИОН» было получено в ответ на обращение Университета с целью подтверждения идентичности здания без литерации зданию, имеющему точно такой же адрес, но при этом имеющему литерное обозначение (например, идентичность здания по адресу: ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28 и здания по адресу: ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28, литер «А»), в соответствии с его содержанием сведения о зданиях Университета, по запрошенным адресам, без указания литер, в ГУП «ГУИОН» отсутствуют. Помимо этого, ГУП «ГУИОН» пояснил, что согласно структуре адресов объектов недвижимости в Санкт-Петербурге, в соответствии с распоряжением губернатора Санкт-Петербурга от 31.12.1997 № 1356-р, всем строениям, общим признаком которых являлась принадлежность к единому земельному участку, присваивался единый адрес. Дальнейшая конкретизация строения осуществлялась путем присвоения каждому строению уникального литерного обозначения.

При этом Рособрнадзор в акте внеплановой проверки от 12.07.2019 указал, что проводил внеплановую документарную проверку исключительно посредством подачи запросов по системе межведомственного информационного взаимодействия, на основании которых Рособрнадзору предоставлена информация о неполучении Университетом соответствующих заключений. Вместе с тем, при проведении проверки не были приняты во внимание документы и объяснения, представленные Университетом.

Также защитником было указано, что, как следует из содержания Предписания, Университету необходимо было получить санитарно-эпидемиологические заключения на несуществующие объекты недвижимости. Данная позиция подтверждается и тем фактом, что Рособрнадзор провел внеплановую документарную проверку исполнения Предписания путем подачи запросов по системе межведомственного взаимодействия с целью получения информации о получении Университетом санитарно-эпидемиологических заключений на указанные объекты недвижимости.

Вместе с тем, после окончания внеплановой документарной проверки в адрес Университета поступило письмо (№ 01-55-221/07-3088 от 18.07.2019) и.о. начальника Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность Рособрнадзора, Дмитриева Д.С., в котором сказано, что исключение из приложений к лицензии некорректно указанных адресов, а также адресов, по которым Университетом образовательная деятельность не осуществляется, будет подтверждать факт исполнения Предписания.

В связи с этим Университетом подавались заявления о переоформлении приложения к лицензии, несмотря на то, что указанные действия не были предметом Предписания. 28.08.2019 Рособрнадзором вынесено соответствующее распоряжение № 1328-06, из лицензии

исключены некорректно указанные адреса, а также адреса, по которым образовательная деятельность Университетом не ведется.

В судебное заседание будучи надлежащим образом извещенными о месте и времени судебного заседания не явились для допроса в качестве свидетелей: советник отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Рособнадзора Кабанова Т.А., главный специалист-эксперт отдела проведения проверок Шадыев Е.Р.

Суд определил рассмотреть дело по имеющимся в деле доказательствам.

Суд, заслушав объяснения защитника Маценко Е.И., исследовав материалы дела, полагает, что в действиях Сайганова Сергея Анатольевича отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ по следующим основаниям.

Согласно ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Оценивая доводы защитника, суд приходит к следующему.

Из протокола об административном правонарушении следует, что Университетом не было выполнено в установленный срок предписание Федеральной службы в сфере образования и науки от 01.03.2019 № 075528/15-Л об устранении нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Исполнимость предписания является важным требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

Несоблюдение требования об исполнимости предписания ставит оценку действий обязанного лица, направленных на исполнение предписания, в зависимость от субъективного мнения контролирующего органа, что также противоречит принципу правовой определенности и создает потенциальную возможность для злоупотреблений со стороны государственных органов в данной сфере.

Таким образом, получив предписание, лицо, допустившее нарушение, обязано выполнить содержащее в нем указание в установленный срок, нарушение этой обязанности может повлечь применение ответственности. Выданные органом надзора предписания обладают признаками ненормативного правового акта, могут быть признаны недействительными, в том числе, ввиду невозможности их исполнения.

Вместе с тем, судом установлено, что адреса, на которые в соответствии с протоколом об административном правонарушении у Университета отсутствовали санитарно-эпидемиологические заключения, содержат технические ошибки: адреса ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28, ул. Авто́вская, д. 24, Заневский пр. д. 1,82, пр. Просвещения, д. 45, ул. Чайковского, д. 27 указаны в приложении к лицензии без литеры А, тогда как данные адреса в соответствии со свидетельствами о государственной регистрации права и санитарно-эпидемиологическими заключениями, представленными Университетом, содержат литеру.

Также судом установлено, что не существует отдельно стоящих зданий без литеры по адресам ул. Кирочная, д. 41 и пр. Пискаревский, д. 47. По указанным адресам расположены комплексы зданий, каждое из которых имеет отдельные литеры, что также было подтверждено свидетельствами о государственной регистрации права и санитарно-эпидемиологическими заключениями.

Факт отсутствия зданий по адресам: ул. Кирочная, д. 41, Пискаревский пр., д. 47, пр. Просвещения, д. 45, Заневский пр., д. 1/82, ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/2, подтверждается ответом ГУП «ГУИОН» № 5111-01/05 от 25.04.2019, согласно которому сведения о строениях без литерного обозначения по вышеуказанным адресам в ГУП «ГУИОН» отсутствуют.

В Едином государственном реестре недвижимости также отсутствуют сведения о зарегистрированных правах на указанные объекты недвижимости (уведомления от 05.08.2019).

Отсутствие заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта места осуществления образовательной деятельности, по адресу: Санкт-Петербург, ул. Авто́вская, д. 24, лит. А, не образует объективной стороны правонарушения, поскольку приказом № 1940-О от 26.10.2017 кафедры, осуществлявшие образовательную деятельность по адресу: Санкт-Петербург, ул. Авто́вская, д. 24, лит. А, с 01.12.2017 свою деятельность осуществляют в иных объектах, принадлежащих Университету. При этом суд учитывает, что представленные материалы и протокол об административном правонарушении не содержат сведения о том, что после 01.12.2017 года образовательная деятельность по указанному адресу осуществлялась.

Рособрнадзором в период с 17.06.2019 по 12.07.2019 была проведена внеплановая документарная проверка по факту исполнения Предписания, в ходе которой, как следует из акта проверки от 12.07.2019, не были приняты во внимание документы и объяснения, представленные Университетом, оценку получила исключительно информация, полученная Рособрнадзором по системе межведомственного информационного взаимодействия, о неполучении Университетом санитарно-эпидемиологических заключений на объекты недвижимости, адреса которых указаны в приложении к лицензии с технической ошибкой, то есть на несуществующие объекты недвижимости. В

связи с этим Рособрнадзором сделан формальный вывод о неисполнении Предписания.

В пользу довода о невозможности буквального исполнения Предписания также свидетельствует представленное письмо № 01-55-221/07-3088 от 18.07.2019 и.о. начальника Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность Рособрнадзора, Дмитриева Д.С., в соответствии с которым факт исполнения предписания будет подтверждать исключение из приложений к лицензии некорректно указанных адресов, а также адресов, по которым Университетом образовательная деятельность не осуществляется. Указанный способ исполнения Предписания не следует из его содержания, а также противоречит действиям Рособрнадзора, на основании которых в ходе проведения внеплановой документарной проверки был сделан вывод о неисполнении Предписания.

Таким образом, проанализировав предписание, суд считает, что оно не отвечает указанным выше принципам исполнимости.

Тем не менее, Университетом в целях исправления имеющихся технических ошибок в приложении к лицензии и исключения адресов, по которым образовательная деятельность не ведется, было подано заявление о переоформлении лицензии, и 28.08.2019 Рособрнадзором было вынесено распоряжение № 1328-06, которым из перечня мест осуществления образовательной деятельности Университета были исключены адреса, по которым деятельность не ведется, а также исправлены технические ошибки.

Убедительных доказательств, отвечающих критериям допустимости, достоверности и свидетельствующих о наличии в деянии, вменяемом ректору Университета Сайганову С.А., объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в материалы дела не представлено.

В силу ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно подп. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5, 29.9 КоАП РФ, суд

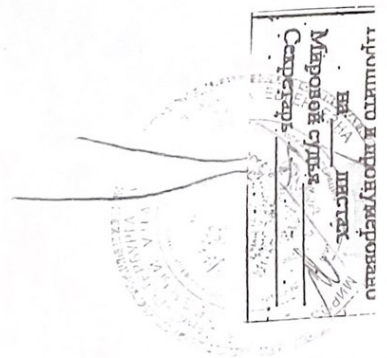
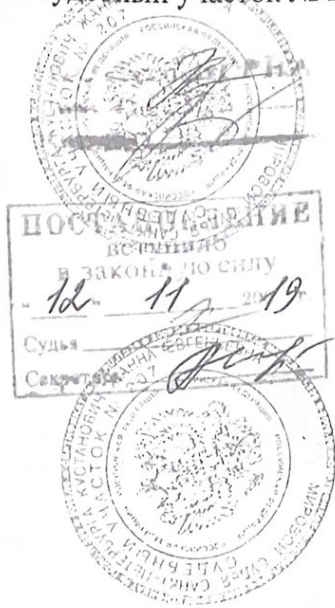
ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Сайганова Сергея Анатольевича прекратить по основаниям п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Смольнинский районный суд Санкт-Петербурга через судебный участок № 207 Санкт-Петербурга.

Мировой судья

Ж.Е. Кустанович



№5-55/19

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

27 марта 2019 года

ул.3-я Советская, д.40, зал № 422

Судья Смольнинского районного суда г. Санкт-Петербурга Мезенцева Е.В., с участием защитников Маценко Е.И., Шампуровой М.Б. в интересах юридического лица- федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д.41, привлекаемого к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.20 ч.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

01.03.2019 года в отношении юридического лица- федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.20 ч.3 КоАП РФ, согласно которому 01.03.2019 года в 15 часов 00 минут, по адресу: Санкт-Петербург, ул.Кирочная, д.41, в ходе проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки плановой выездной проверки в отношении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 01.02.2019 года № 94 по вопросу контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, акт проверки Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки юридического лица от 01.03.2019 года №39/Л/З/К, лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности установлены пунктом 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 года № 966, было обнаружено, что в нарушение подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности - у лицензиата отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, право на реализацию, которых установлено лицензией на осуществление образовательной деятельности от 15.03.2016 года № 1999,

Университетом подп. «з» пункта 6 Постановления Правительства РФ № 966, выразившееся в отсутствии у Университета безопасных условий для обучения, а именно отсутствие заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта, по адресу осуществления образовательной деятельности по адресу ул. Автовская, д. 24, фактически отсутствует ввиду того, что образовательная деятельность по указанному адресу не осуществляется с 01.09.2017 года, именно по причине невозможности получения заключения о соответствии требованиям противопожарной безопасности, в связи с проводимыми по данному адресу ремонтными работами, что подтверждается приказом № 1940-0 от 26.10.2017 года «О размещении кафедр ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздрава России для ведения образовательного процесса». В ходе проверки лицензионных требований, инспектору были даны объяснения, которые не были учтены при составлении протокола. Выход инспектора по адресу: ул. Автовская, д. 24 для фиксации факта ведения или отсутствия образовательной деятельности по данному адресу, осуществлен не был. Также, в протоколе не указаны основания, по которым сделан вывод о наличии у Университета грубого нарушения лицензионных требований, то есть, не изложена объективная сторона правонарушения. Нарушение подп. «ж» п. 6 Постановления Правительства РФ № 966, выразившееся в отсутствии безопасных условий для обучающихся, а именно отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий по адресам осуществления образовательной деятельности: г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41; г. Санкт-Петербург, проспект Просвещения, д. 45; г. Санкт-Петербург, ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28; г. Санкт-Петербург, Заневский пр., д. 1/82; г. Санкт-Петербург, Пискаревский пр., д. 47; г. Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 27; г. Санкт-Петербург, ул. Автовская, д. 24. Данный вывод в протоколе не соответствует фактическим обстоятельствам. В ходе проверки инспектору были предоставлены все санитарно-эпидемиологические заключения на адреса осуществления образовательной деятельности. Соблюдение требований по наличию санитарно-эпидемиологических заключений по адресам осуществления образовательной деятельности подтверждаются санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002243.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, Пискаревский пр., д. 47, лит. А, Б, Ф, И, БВ, АХ, Д, С, Р, П, Л, О, М, Н, Ж, Щ, Ю, К, АД, АЕ, АЛ, АЗ, АО, АШ, АЩ, БА, АЯ, Х, Я, БО, АП, АИ, АК; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002272.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Автовская, д. 24, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002273.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002271.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 27, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002274.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-

Санкт-Петербург, пр. Просвещения, д. 45, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002269.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, Заневский пр., д. 1/82, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002270.11.18 от 22.11.2018 года, по на адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41, лит. А,Б,В,Д,Е,О,Т,И,Ю,Г1,Г2.

Все санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий по адресам мест осуществления образовательной деятельности, Университетом получены, что свидетельствует об исполнении обязанностей по обеспечению безопасных условий для обучающихся в полном объеме, и об отсутствии нарушений прав обучающихся.

При этом, в лицензии Университета допущены технические ошибки в адресах: отдельно стоящих зданий по адресам ул. Кирочная, д.41 и пр. Пискаревский, д.47 и имеющих адреса без литеры не существует. По данным адресам расположены комплексы зданий, каждое из которых имеет отдельные литеры. Адреса: ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28, ул.Автовская, д. 24, Заневский пр., д. 1/82, пр. Просвещения, д. 45, ул. Чайковского, д. 27 указаны в лицензии без указания литеры А.

В лицензии Университета есть технические ошибки, которые устраняются в порядке, предусмотренном для устранения технических ошибок, установленном в Письме Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 09.09.2014 года № 11-201 и не являются нарушением лицензионных требований. Данный факт свидетельствует о том, что событие правонарушения, заключающегося в осуществлении образовательной деятельности в отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений, в действиях Университета отсутствует.

В ходе проверки были даны пояснения, что в лицензии Университета была допущена техническая ошибка, адреса в лицензии указаны без указания литер зданий, в связи с чем, получить санитарно-эпидемиологические заключения на адреса, указанные в лицензии невозможно, поскольку данных адресов не существует. Санитарно-эпидемиологические заключения выданы на здания, адреса которых установлены кадастровыми паспортами. Также, была проведена сверка адресов, указанных в лицензии с кадастровыми паспортами, договорами безвозмездного пользования и свидетельствами о регистрации права оперативного управления на здания, которые фактически являются одними и теми же адресами осуществления образовательной деятельности. Инспектор расценил формальные расхождения в адресах как свидетельство отсутствия санитарно-эпидемиологических заключений на адреса осуществления образовательной деятельности. Также, в протоколе не указаны основания, по которым сделан вывод о наличии у Университета грубого нарушения лицензионных требований, то есть, не изложена объективная сторона правонарушения.

Административная ответственность по ст. 19.20 КоАП РФ наступает за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым

нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно. В силу подпункта «а» ст. 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 года № 966 к грубым нарушениям лицензионных требований и условий, повлекшие за собой последствия установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». Такими последствиями для лицензирования является возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан. В связи с тем, что Университетом обязанности по составу административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.20 КоАП РФ является нарушением условий обучения были исполнены в полном объеме, а вменяемые нарушения носят формальный характер, угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, также отсутствует, что свидетельствует об отсутствии наступления последствий, необходимых для привлечения Университета к административной ответственности по ст. 19.20 КоАП РФ.

Выводы должностного лица о наличии в действиях Университета состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.20 КоАП РФ сводятся только к наличию технической ошибки в лицензии Университета. Работники Университета, к должностным обязанностям которых относилось надлежащее оформление лицензии, привлечены к дисциплинарной ответственности, что подтверждается приказами о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Событие правонарушения, противоправность, вина Университета, негативные последствия отсутствуют, и как следствие, отсутствует состав правонарушения.

Суд, заслушав защитников, изучив материалы дела, приходит к следующему.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 КоАП РФ)

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения.

Частью 3 ст. 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Часть 3 ст. 19.20 КоАП РФ устанавливает квалифицирующий признак - грубое нарушение требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Согласно п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

В соответствии с п. 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 года №966, к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в том числе: нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подп. «а»-«д», «ж»-«к» п. 6 и подп. «б», «д», «е» п.7 настоящего Положения.

В силу ч. 11 ст. 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлен исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера; человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

К грубым нарушениям лицензионных требований и условий, в частности, можно отнести: отсутствие зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам; отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в

соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами; отсутствие условий для охраны здоровья обучающихся; отсутствие документа, подтверждающего допуск организации, осуществляющей образовательную деятельность, к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно материалам дела, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли на основании лицензии № 1999 от 15.03.2016 года на право осуществление образовательной деятельности, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, бессрочно.

Из протокола об административном правонарушении, следует, что у юридического лица отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий по адресам мест осуществления образовательной деятельности: Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д.41; Санкт-Петербург, пр. Просвещения, д.45; Санкт-Петербург, ул. Сантьяго-де-Куба, д.1/28; Санкт-Петербург, Заневский пр., д. 1/82; Санкт-Петербург, Пискаревский пр., д.47; Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д.27; Санкт-Петербург, ул. Автовская, д.24 и отсутствует заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта защиты, по адресу места осуществления образовательной деятельности, по адресу: Санкт-Петербург, ул. Автовская, д.24.

Вместе с тем, в судебном заседании защитниками в интересах юридического лица представлены документы опровергающие доводы должностного лица указанные в протоколе об административном правонарушении, а именно: указание в протоколе об административном правонарушении на отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий по адресам мест осуществления образовательной деятельности: Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д.41; Санкт-Петербург, пр. Просвещения, д.45; Санкт-Петербург, ул. Сантьяго-де-Куба, д.1/28; Санкт-Петербург, Заневский пр., д. 1/82; Санкт-Петербург, Пискаревский пр., д.47; Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д.27; Санкт-Петербург, ул. Автовская, д.24 опровергается представленными санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002243.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, Пискаревский пр., д. 47, лит. А,Б,Ф,И,ВВ,АХ,Д,С,Р,П,Л,О,М,Н,Ж,Щ,Ю,К,АД,АЕ,АЛ,АЗ,АО,АШ,АЩ,БА, АЯ, Х,Я,БО,АП,АИ,АК; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002272.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Автовская, д. 24, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002273.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28, лит. А; санитарно-

эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002271.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 27, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002274.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Просвещения, д. 45, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002269.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, Заневский пр., д. 1/82, лит. А; санитарно-эпидемиологическим заключением № 78.01.05.000.М.002270.11.18 от 22.11.2018 года, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41, лит. А,Б,В,Д,Е,О,Т,И,Ю,Г1,Г2.

Все санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий по адресам мест осуществления образовательной деятельности, суду представлены.

При этом, в лицензии допущены технические ошибки в адресах: ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28, ул. Авто́вская, д. 24, Заневский пр., д. 1/82, пр. Просвещения, д. 45, Чайковского, д. 27, а именно указаны адреса в лицензии без указания литеры А, тогда как в санитарно-эпидемиологических заключениях, со свидетельствами о государственной регистрации права и кадастровыми паспортами, указаны адреса осуществления образовательной деятельности с литеры А.

Кроме того, отдельно стоящих зданий по адресам: ул. Кирочная, д.41 и Пискаревский пр., д.47 без литеры не существует, по указанным адресам расположены комплексы зданий, каждое из которых имеет отдельные литеры, что подтверждается санитарно-эпидемиологическими заключениями, со свидетельствами о государственной регистрации права и кадастровыми паспортами.

В связи с чем, допущенные технические ошибки в лицензии, не свидетельствуют об отсутствии санитарно-эпидемиологических заключений, о соответствии санитарным правилам зданий по указанным выше адресам мест осуществления образовательной деятельности. Указанные технические ошибки могут быть устранены и не относятся к грубым нарушениям лицензионных требований в силу приведенных выше судом норм закона и подзаконных актов.

Как и не может быть судом отнесено к грубым нарушениям лицензионных требований, указание в протоколе об административном правонарушении на отсутствие заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта места осуществления образовательной деятельности, по адресу: Санкт-Петербург, ул. Авто́вская, д.24, лит. А поскольку согласно приказу № 1940-О от 26.10.2017 года, в связи с прекращением образовательной деятельности по адресу: ул. Авто́вская, д.24 лит.А, в целях осуществления образовательной деятельности, свои образовательную деятельность кафедры осуществляют в иных объектах принадлежащих Университету. Приказом в срок до 01.12.2017 года занимаемые кафедрой помещения, по адресу: Авто́вская ул. д.24, лит.А должны были быть освобождены. При этом суд учитывает, что

представленные материалы и протокол об административном правонарушении не содержат сведения о том, что после 01.12.2017 года образовательная деятельность по указанному адресу осуществлялась.

Кроме того, в составленном в отношении юридического лица протоколе об административном правонарушении не описано наступление последствий, установленных частью 11 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», как и не описаны все необходимые признаки объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, а именно, в чем выразилось грубое нарушение лицензионных требований, и к каким последствиям привело наличие технических ошибок в лицензии, поскольку, санитарно-эпидемиологические заключения были представлены и отсутствие заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта, по адресу: Санкт-Петербург, ул. Автовская, д.24, лит. А, в котором образовательная деятельность не осуществляется с 2017 года.

Таким образом, грубые нарушения требований и условий, предусмотренных лицензионным законодательством, что является обязательным условием для привлечения к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ должностным лицом в протоколе об административном правонарушении не указаны.

Убедительных доказательств отвечающих критериям допустимости, достоверности и свидетельствующих о наличии в деянии вменяемом юридическому лицу объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.20 ч.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в материалы административного дела не представлены.

В силу части 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

При таких обстоятельствах, на основании п. 2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24.5 ч.1 п.2, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.20 ч.3 КоАП РФ, в отношении юридического лица- федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства

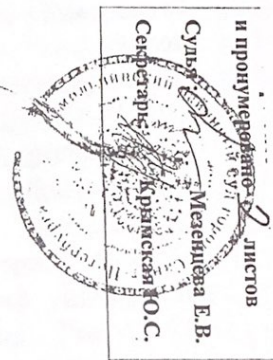
здравоохранения Российской Федерации прекратить, на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Санкт-Петербургский городской суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Судья



Мезенцева Е.В.





Федеральная служба по надзору
в сфере образования и науки
(Рособрнадзор)

УПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРА И
КОНТРОЛЯ ЗА ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ул. Садовая-Сухаревская, 16, Москва К-51, ГСП-4, 127994
Телефон/факс: (495) 608-63-39

27.11.2019 № 07-1740
На № _____

вх. 16017-02/п
27.11.2019г.

Ректору федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования «Северо-
Западный государственный
медицинский университет имени
И.И. Мечникова»

С.А. Сайганову

ул. Кирочная, д. 41, г. Санкт-
Петербург, 191015

E-mail: rectorat@szgmu.ru

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, сообщает, что Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки снимает с контроля предписание Рособрнадзора 01.03.2019 № 07-55-28/15-Л, выданное федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова».

Начальник Управления

О.Н. Якимчук

К.С. Бода
(495) 608-63-61



Федеральная служба
по надзору в сфере образования и науки
(Рособрнадзор)

**УПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРА
И КОНТРОЛЯ ЗА ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

ул. Садовая-Сухаревская, 16, Москва, К-51, ГСП-4, 127994
телефон/факс: (495) 608-63-39

01.03.2019 № 07-55-28/15-Л

На № _____ от _____

Ректору федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования «Северо-
Западный государственный
медицинский университет имени
И.И. Мечникова» Министерства
здравоохранения Российской
Федерации

С.А. Сайганову

ул. Кирочная, д. 41,
г. Санкт-Петербург, 191015

ПРЕДПИСАНИЕ

**федеральному государственному бюджетному образовательному
учреждению высшего образования «Северо-Западный государственный
медицинский университет имени И.И. Мечникова»
Министерства здравоохранения Российской Федерации
об устранении выявленных нарушений лицензионных требований**

По результатам плановой выездной проверки в отношении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – лицензиат) по вопросам соблюдения лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, проведенной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в период с 25.02.2019 по 01.03.2019 на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 01.02.2019 № 94, выявлены следующие нарушения лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности (акт проверки Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки юридического лица от 01.03.2019 № 39/Л/З/К):

подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, – у лицензиата отсутствуют санитарно-

эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, право на реализацию которых установлено лицензией на осуществление образовательной деятельности от 15.03.2016 № 1999, серия 90Л01 № 0009035 (отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий по адресам мест осуществления образовательной деятельности:

- 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41;
- 194291, г. Санкт-Петербург, проспект Просвещения, д. 45;
- 194291, г. Санкт-Петербург, ул. Сантьяго-де-Куба, д. 1/28;
- 195196, г. Санкт-Петербург, Заневский проспект, д. 1/82;
- 195267, г. Санкт-Петербург, Пискаревский проспект, д. 47;
- 198028, г. Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 27;
- 198152, г. Санкт-Петербург, ул. Автовская, д. 24);

подпункта «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, – у лицензиата отсутствуют безопасные условия обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, при осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам, право на реализацию которых установлено лицензией на осуществление образовательной деятельности от 15.03.2016 № 1999, серия 90Л01 № 0009035 (отсутствует заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта защиты по адресу места осуществления образовательной деятельности: 198152, г. Санкт-Петербург, ул. Автовская, д. 24).

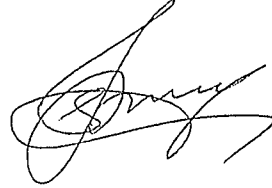
На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», частью 1 статьи 7 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки предписывает:

в срок до 31.05.2019 устранить выявленные нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, а также причины, способствовавшие их совершению;

в срок до 31.05.2019 включительно уведомить Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки об устранении нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Главный специалист-эксперт
отдела проведения проверок



Е.Р. Шадыев