ОТЗЫВ

ведущей организации ФБУН «Федеральный научный центр гигиены им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора о научно-практической значимости диссертации Андреевой Елены Евгеньевны на тему «Научно-методические основы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения мегаполиса на базе модели риск-ориентированного надзора», представленной на соискание ученой степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.01 - Гигиена.

Актуальность работы. В последнее время достаточно много внимания уделяется оптимизации контрольно-надзорной деятельности с целью повышения ее эффективности, с одной стороны, и снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, с другой. В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Комплексное воздействие политических, социально-экономических и технологических факторов может формировать новые аспекты глубинных процессов снижения качества здоровья населения, что особенно актуально для мегаполисов. Особую актуальность имеет решение ряда проблем потерь здоровья населения, связанных с качеством среды обитания, крупнейшего мегаполиса – г. Москвы.

Результаты многочисленных эпидемиологических и гигиенических исследований свидетельствуют о том, что в г. Москве сохраняются риски формирования дополнительных случаев смертности и заболеваемости, связанных с воздействием факторов среды обитания, прежде всего атмосферного воздуха, питьевой воды и условий труда.
Основными источниками формирования рисков здоровью населения г. Москвы являлись выбросы стационарных источников, в том числе промышленных предприятий, автотранспорта (более 90% вклада) и качество вод источников хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Особую значимость приобретают совершенствование научных основ с целью разработки новых подходов к оценке риска потенциального вреда здоровью человека, причиненного вследствие нарушения санитарного законодательства. Отсутствие достаточно обоснованных подходов к планированию оптимальной по частоте и объему контрольно-надзорной деятельности, адекватной степени опасности источников формирования негативных воздействий, является серьезным препятствием для результативного и эффективного управления рисками здоровью и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения мегаполиса.

В этой связи диссертационная работа Е.Е. Андреевой, посвященная разработке и внедрению научно-методических основ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, эффективных подходов к управлению рисками здоровью населения мегаполиса, в том числе на основе регулирующих воздействий на базе модели риск-ориентированного надзора, является актуальной.

Целью исследования явилась разработка научно-методических и организационных основ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения мегаполиса (на примере 11 административных округов г. Москвы) на базе модели риск-ориентированного надзора.

Достоверность полученных результатов основывается на точности постановки задач работы, тщательности исследований, выполненных с использованием современных гигиенических, эпидемиологических и статистических методов (комплекс методов системного анализа, методы классификации и структурирования рисков здоровью, метод расчета экономической эффективности, методы линейного программирования и др.). Методы исследования, использованные в работе, многогранны, адекватны цели и задачам, поставленным в диссертации. Доказательная база диссертации основана на достаточном объеме проведенных исследований и их корректной статистической обработке.

Связь с планом соответствующих отраслей науки. Диссертационная работа выполнена в рамках отраслевой программы Роспотребнадзора «Гигиеническое обоснование минимизации рисков для здоровья населения России» (2011-2015 гг.).
Новизна полученных результатов, выводов и рекомендаций.

Впервые предложена и реализована новая научная концепция, основанная на анализе причинно-следственных связей в системе многофакторных зависимостей «состояние здоровья населения мегаполиса – качество окружающей среды – интенсивность контрольно-надзорной деятельности», позволившая получить систему моделей, необходимых для прогноза показателей риска вреда здоровью населения и эффективности управляющих воздействий.

Разработаны организационно-методические положения, базовые принципы и алгоритм построения риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности, позволившие создать научную основу повышения результативности регулирующих мер в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения мегаполиса.

Впервые разработана новая классификация субъектов надзора г. Москвы, основанная на численных значениях риска причинения потенциального вреда здоровью населения и работающим, позволившая ранжировать по категориям риск объекты надзора (по шести классам опасности), осуществляющие различные виды деятельности, которая включена в план контрольно-надзорных мероприятий санитарно-эпидемиологической службы г. Москвы.

Предложены критерии и шкала, позволившие дифференцировать интенсивность надзорных мероприятий по величине риска причинения потенциального вреда здоровью, обусловленного нарушениями санитарного законодательства объектами надзора.

Обоснован комплекс организационных и плановых мероприятий как система эффективных управляющих мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения мегаполиса с использованием риск-ориентированного надзора.

Значимость полученных автором результатов для науки и практики. Научно обоснованный автором риск-ориентированный подход контрольно-надзорной деятельности обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения города Москвы может стать основой для внесения изменений в санитарно-эпидемиологическую службу РФ для более эффективного выполнения контрольно-надзорных функций с экономически обоснованным подходом.

Установленный канцерогенный и неканцерогенный риск причинения вреда здоровью населения города Москвы от вредных факторов окружающей среды, темпы прироста первичной заболеваемости, позволили выявить неблагоприятные административные округа по риску угроз причинения вреда
здоровью, которые являются приоритетными территориями при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Впервые разработана региональная часть (г. Москва) федерального реестра, включающая 31 223 хозяйствующих субъекта (юридические лица и индивидуальные предприниматели), которые осуществляют деятельность на 77 470 объектах санитарно-эпидемиологического надзора в г. Москве. Все хозяйствующие субъекты классифицированы по критерию риска причинения вреда здоровью: доля объектов чрезвычайно высокого риска (I) составляет 3,99%; высокого риска (II) – 12,1%; значительного риска (III) – 22,0%; среднего риска (IV) – 22,8%; умеренного риска (V) – 16,8% и низкого риска (VI) – 21,6%.

Осуществлена научно обоснованная оптимизация регулирующих контрольно-надзорных мер, направленная на повышение эффективности системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения мегаполиса: в соответствии с принципами риск-ориентированной модели плановая контрольно-надзорная деятельность в мегаполисе должна быть дифференцирована в зависимости от категории риска хозяйствующих субъектов (указанных выше), что позволит повысить результативность и эффективность в части минимизации риска причинения потенциального вреда здоровью населения г. Москвы.

Применение алгоритма планирования контроольно-надзорных мероприятий в рамках риск-ориентированной модели деятельности позволило дифференцировать распределение ресурсного и функционального потенциала службы Роспотребнадзора г. Москвы за счет повышения охвата объектов высоких категорий риска с 30% до 90%.

Проведена оценка фактических и предотвращенных в результате контрольно-надзорной деятельности экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения, ассоциированных с негативным воздействием факторов окружающей среды мегаполиса.

По материалам выполненных исследований разработаны научно обоснованные методические документы:

- **Расчет фактических и предотвращенных в результате контрольно-надзорной деятельности экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения, ассоциированных с негативным воздействием факторов среды обитания**;

- **Расчет показателей, характеризующих численность населения под воздействием факторов потенциального риска причинения вреда здоровью человека объектами санитарно-эпидемиологического надзора** (утв. приказом Роспотребнадзора от 07.10.2015 № 1025);
• MP 5.1.1.0097-15 «Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. Классификация видов деятельности и хозяйствующих субъектов по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий»;
• Учебно-методическое пособие «Гигиена воды и водоснабжения населенных мест» (2013 г.).

Результаты диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность:
– Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: по городу Москве (акт внедрения от 09.03.2017 № 01/2916-17-31); по Республике Татарстан (акт внедрения от 13.03.2017 № 20/5560);
– Департаментов: здравоохранения г. Москвы (акт внедрения от 16.09.2016 № 10-11-462/16); жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы (акт внедрения от 10.10.2016 № 05-01-19-264/6); природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы (акт внедрения от 03.10.2016 ДН и ООС 05-20-12057/16);
– АО «Мосводоканал» (акт внедрения от 22.03.2017 № (01) 01.07и-2322/17).

Выявлена экономическая эффективность действующей модели контрольно-надзорной деятельности с учетом затрат на ее реализацию на уровне 24,04 руб./руб., исходя из потерь валового внутреннего продукта РФ в 2014 г., предотвращенных в результате контрольно-надзорной деятельности, и 46,91 руб./руб., исходя из валового регионального продукта г.Москвы.

**Выводы работы** соответствуют целям и задачам исследования, основаны на всестороннем анализе проблемы, высоком методическом уровне, репрезентативном фактическом материале, корректной статистической обработке результатов.

Работа по содержанию, цели задачам и методам **соответствует паспорту специальности 14.02.01 – Гигиена.**

Диссертационная работа Андреевой Елены Евгеньевны написана по традиционному плану и состоит из введения, обзора литературы, описания объема и методов исследования, семи глав результатов собственных исследований, заключения, выводов, практических рекомендаций, списка литературы, включающего 404 источника, из них 244 зарубежных авторов. Работа изложена на 332 страницах машинописного текста, иллюстрирована 73 таблицами и 46 рисунками.
Автореферат полностью отражает содержание основного текста диссертации.

Основные результаты диссертации опубликованы в 30 печатных работах, в том числе 22 статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК для публикаций основных научных результатов диссертаций, 3 методических рекомендаций, одно учебно-методическое пособие и одна монография (в соавторстве).

Принципиальных замечаний к диссертационной работе нет.

В плане дискуссии хотелось бы знать мнение автора по вопросам:

1. Уточните алгоритм определения и шкалу интенсивности контрольно-надзорных мероприятий в зависимости от категории риска хозяйствующих субъектов на основе риск-ориентированной модели?

2. В представленной работе временные периоды исследования состояния окружающей среды и состояния здоровья населения совпадают (2011-2014 гг.). При этом по данным ряда исследований при оценке влияния состояния окружающей среды на показатели здоровья проживающего населения (до появления статистически достоверного эффекта), следует рассматривать положительную область временных лагов, т.е. состояние среды предшествующего периода. Комментарии автора?

3. Гарантирует ли безопасность для здоровья населения полное исключение из контрольно-надзорных мероприятий объектов VI класса опасности, доля которых в г. Москве составляет 21,6%? Однако нарушение санитарно-эпидемиологических требований, например в парикмахерских, может приводить к заражению людей рядом опасных инфекций.


Научно обоснованный автором риск-ориентированный подход контрольно-надзорной деятельности обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Москвы может стать основой для внесения изменений в санитарно-эпидемиологическую службу РФ
для более эффективного выполнения контрольно-надзорных функций с экономически обоснованным подходом.

По своей актуальности, объему исследований, научной новизне и практической значимости диссертационная работа Андреевой Е.Е. соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановление Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г. с изменениями от 21.04.2016 г. № 335, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук, а её автор - Андреева Елена Евгеньевна, заслуживает присуждения искомой степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.01 – Гигиена.

Отзыв о научно-практической значимости диссертационной работы Андреевой Елены Евгеньевны на тему: «Научно-методические основы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения мегаполиса на базе модели риск-ориентированного надзора» обсужден и одобрен на заседании межотдельской конференции ФБУН «ФНЦГ имени Ф.Ф.Эрисмана» Роспотребнадзора.

Протокол № 7 от 31, 05, 2017 года.

Заведующая отделом гигиены населённых мест Института комплексных проблем гигиены ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф.Эрисмана» Роспотребнадзора, д.м.н., профессор

Т.К.Татянюк

141014, Московская область, г. Мытищи, ул. Семашко, д.2
Тел. (495) 582-96-68
pesticidi@yandex.ru